

## 全企業へ「永久劣後ローン」融資制度の創設を求める意見書（案）

今、天災ともいうべき「コロナ禍」により、日本経済の基盤である企業が大小を問わず、売上高30%減、50%減あるいは休業の危機、資金繰りの危機に追い込まれ、廃業や倒産に追い込まれようとしています。数か月続けば、運転資金は枯渇します。今、緊急経済対策として日本政策金融公庫等の金融機関により緊急運転資金の貸し付けが実行されています。ただ、いつ回復するかわからない経済状況下で、長くても数年先には返済が始まる融資のみでは、「経営計画（借入返済計画）」は砂上の楼閣となる危機に満ちています。債権が膨れ上がりバランスシートは確実に劣化します。

私たちが要望する「永久劣後ローン」融資制度は大小問わず利用可能で、とりわけ喫緊にその制度を必要とする中小企業が経営計画（経営指針書）のなかで、自信をもって返済計画を織り込める融資制度となります。具体的には地域金融機関が、返済期限を定めない「永久劣後ローン」を実行し、その債権を政府と日銀と出資により設立された「買取機構」が買い上げるという仕組みを構築し、「擬似資本」を中小企業に注入することです。中小企業は金利を支払い、長い年月をかけて損失を修復し、資金に余裕ができたときに元本を一括返済します。

「買取機構」は「永久劣後ローン」の金利を例えば2%にすれば50年で、4%にすれば25年で元本を回収できますし、さらに中小企業から元本を一括返済されますので、国は財政への負担が小さく経済再生に大きな効果を生み出します。地域金融機関に損害は発生せず、中小企業が債務超過にならないので融資がし易くなります。（別紙の図をご参照下さい）

地域経済の基盤である中小企業の存続を守り、中小企業との共存共栄を図る地域金融機関を支援し育てることを目的とするものです。

よって、国におかれては、次に掲げる事項を実施されるよう強く要望します。

『全企業へ「永久劣後ローン」融資制度の創設（資金に余裕のできた時に元本一括返済並びに政府による永久劣後ローンの買い取りする仕組みをつくる）』

以上、地方自治法第99条の規定により意見書を提出いたします。

令和2年9月18日

嘉麻市議会

意見書提出先

内閣総理大臣 財務・金融担当大臣 経済産業大臣 経済再生大臣  
衆議院議長 参議院議長

～中小企業・小規模事業者向けの新しい融資制度～

## 「永久劣後ローン融資制度」の創設を

今般の新型コロナウイルス感染症の影響で、私たち事業者は経済活動が停滞するなか、売上が先の見通せないものとなっています。政府は緊急融資をいろいろと打ち出しておりますが、このコロナ禍は長期化すると言われております。売り上げの見通しが立ちづらい中、借入が増えると返済が重くのしかかってきます。そこで、通常の融資ではない中小企業の支援策として、「永久劣後ローン融資制度の創設と政府および日銀出資の買取機構の設立」の早期実現に向け、下記の緊急提言を政府に届け、地域経済の基盤である中小企業を存続させ、多くの雇用を維持し、中小企業と共存共栄を図る地域金融機関を支援し育てるため、福岡県中小企業家同友会として署名活動を行うことを提案します。

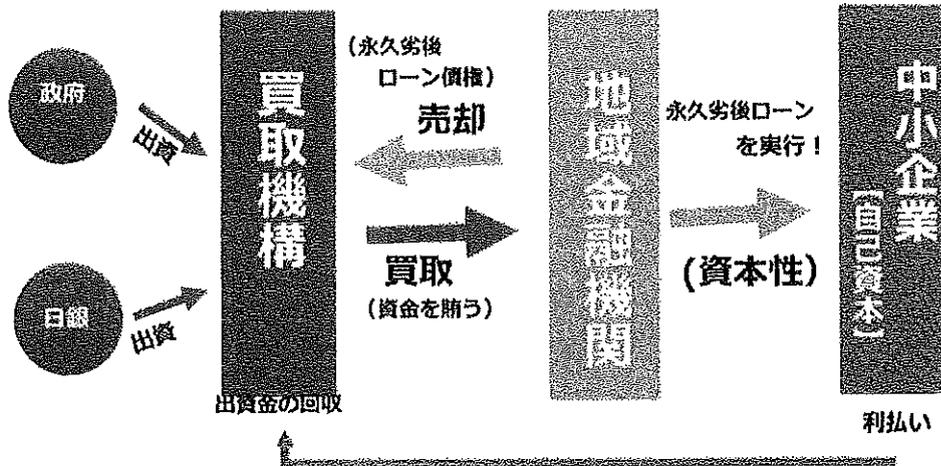
－永久劣後ローンとは？－

### 緊急提言

中小企業に対する「永久劣後ローン融資制度」の創設を要望します。

1. 売上高急減などで自己資本の多くを毀損した中小企業に対しては、資金繰り支援と併せて資本増強策が必要であると考えます。中小企業に対して永久劣後ローンの活用を進める政策をぜひ立案・実施してください。当会としては以下のような制度を提案します。
2. 永久劣後ローンとは、返済の優先順位が一般債権に劣後する借入金であり、議決権も返済期限もないものです。企業の業績が回復し、財務状況に余裕ができた段階で返済をすることができる制度です。
3. 金利は当初は無利息とし、支援先企業の経営安定化に伴って順次金利を引き上げることとします。ただし、今回歴史的な非常事態であることを踏まえ、通常の資本性ローンよりも低利なものとしします。
4. 対象企業を決める際は、その企業と取引のある地域金融機関の紹介・推薦を条件とすることで、不適切な企業に資金が流れるのを防ぐことが可能となると考えられます。一部の中核企業などに限定するのではなく、より幅広い中小・小規模企業を対象とした制度とします。
5. これを進めるうえで、政府は永久劣後ローンの買い取りをする仕組み（買取機構）をつくるなどして、金融機関の対応をうながすようにしてください。
6. 私ども中小企業家同友会としても、会員企業をはじめ地域の中小企業に対して日常的な金融機関との接点強化、永続的な企業づくり、雇用の確保などについて、引き続き取り組んでいくことを呼びかけていきます。

【図解 1】



・・・Q&A で分かりやすく解説・・・

Q1. 永久劣後ローンとはどんなものですか？

A1. 劣後ローンとは、もともと融資の一つとして劣後ローン（他債権に劣後する債権）というものがああります。大体が5～15年の期間を定めており、期間中には元本返済はなく金利のみを支払い期間終了後に元本を一括して返済するというものです。メリットとしては企業が手元資金を置いておけること、デメリットは金融機関にとっては貸し倒れリスクがあることや、借り手にとっては経常利益率によって金利が決定するため、経常利益が上がれば通常より高い金利となることが挙げられます。永久とは、返済期限を定めない、資金に余裕ができた時に元本一括返済することが可能であるという意味です。

金利については、金利は元本の返済順位が他の債権よりも低いことから通常の融資より高めの設定となりますが、当初はひっ迫化した中小企業を鑑み無利息とし、経営安定に伴って順次金利が引き上げられるものと考えます。

金利の参考例

<通常の日本政策金融公庫の劣後ローン>

<2020年度第2次補正予算の劣後ローン>

利率

売上高減価償却前経常利益率	貸付期間			
	5年1ヶ月以上7年以内	7年超9年以内	9年超12年以内	12年超15年以内
5%超	5.30%	5.60%	5.95%	6.20%
0%以上5%以下	3.20%	3.35%	3.50%	3.65%
0%未満	1.05%	1.05%	1.05%	1.05%

貸付期間	5年1ヶ月	10年	20年	(期限一括償還)
貸付限度額	最大7.2億円			
貸付金利	当初3年間一律0.5%			
	4年目以降直近決算の業績	赤字0.5% 黒字2.6%又は2.95%		

また、無議決権優先株に近い性格を持ち、金融機関は負債ではなく、資本として見なしてくれます。借り手にとっては自己資本の増強に役立つものです。【図解 2】

【図解 2】

<◎通常の場合>

資産		負債	
流動資産	4000	借入金	5000
固定資産	4000	純資産	
		資本金	1000
		累積利益	2000
計	8000	計	8000

資産 > 負債

純資産 = 3000

優良な経営状況であり、  
銀行から借入可能。

<×経営悪化⇒流動資産減、借入増の場合>

資産		負債	
流動資産	2000	借入金	7000
固定資産	4000	純資産	
		資本金	1000
		累積利益	▲2000
計	6000	計	6000

資産 < 負債      債務超過

純資産 = ▲1000

債務超過となっており、  
倒産寸前！  
銀行から借入が今後厳しい。

<○経営悪化⇒永久劣後ローン利用>

資産		負債	
流動資産	4000	借入金	5000
固定資産	4000	永久劣後	4000
		純資産	
		資本金	1000
		累積利益	▲2000
計	8000	計	8000

資産 > 負債

純資産 = 3000

永久劣後ローン利用により、  
債務の部類には入るものの  
資本とみなされているため、  
債務超過とならない。

Q2. 対象となる企業は？

A2. 対象企業を決める際は、反社会的な企業に資金が流れることを防ぐため、多くの企業と取引のある地域金融機関の紹介・推薦を条件とします。一部の中核企業などに限定するのではなく、より幅広い中小企業を対象とした制度とします。

Q3. 私たちが要望する「永久劣後ローン」は、6/12 国会で可決された 2020 年度第 2 次補正予算  
支援策の「資本性劣後ローン」とは違うのでしょうか？

A3. 大きく二点の違いがあります。まず、2 次補正で可決された「資本性劣後ローン」には、融資実行時に貸付期間が定められ、期限一括償還となり、繰り上げ返済することができません。※1 これまでの劣後ローンも同じです。私たちが要望する「永久劣後ローン」は繰り上げ返済ができるもので、企業業績の落ち直りに合わせて元本の返済を可能にし、利息負担を軽減します。ただし、元本は一括返済となります。次に、対象となる企業ですが、2 次補正で可決された「資本性劣後ローン」の予算枠は 1.3 兆円で、対象企業は数千社と想定されています。中小企業・小規模事業者は全国に 305 万社あり、中小企業支援施策としては到底足りません。私たちが考える「永久劣後ローン」融資制度は大小問わず、全ての企業が利用可能なものです。このためには当然ですが、私たち中小企業家は永続的な企業づくりと日常的に金融機関との接点を強化しておくことが求められます。

Q4. なぜ「永久劣後ローン」が必要なのでしょうか？

A4. コロナ関連の経済対策としてセーフティネット保証をはじめとする緊急融資を利用することで、当面の資金確保は可能です。今回の新型コロナウイルス感染症の影響での経済不況は元に戻るまで 3~5 年かかるとも言われており、今後追加の融資を受けることが必要となる可能性があります。しかし、セーフティネットにも保証枠の限度があり、それ以上の保証は受けられません。その状況では、企業の負債が膨らんでいるため、他の融資を受けることが難しくなります。そのためにも、資本増強策が必要となります。

また、キャッシュフローの面で見ると、今回の緊急融資では最長 5 年間の元金据え置き期間が認められており、当面の手元資金を残すことは出来ます。しかし 5 年以内には必ず元金の返済が始まり、尚且つより短い期間での返済となりますので、毎月の返済額がかなり多額となりますので、今までよりもより高付加価値の商品やサービスを提供できなければやがて行き詰ります。付加価値を高めることは必要ですが、その為にも長い期間をかけて企業を変革するための資金確保のための資本増強が必要となります。

いずれにしろ、今回の提言は、一時的に国や日銀の力を借りるものの、ウイルス禍による中小企業の損失を長い年月かけて中小企業自らが負担して修復していく仕組みであり、いわば「中小企業の自助」の提案です。

※1 2020 年 6 月 15 日付経済産業省発表の第 2 次補正予算の詳細（支援パンフレット）では、「5 年を超えれば期限前弁済可能」となりました。

永久劣後ローンの署名は、  
インターネットで「永久劣後ローン 署名サイト」と検索  
もしくは、右の QR コードから →→→→→  
ご署名、よろしくお願い致します！

