

# いっぱん質問

行政の考えを聞く



吉永 雪男 議員  
鴨生地区災害について

8P

田淵千恵子 議員  
高齢者に対する行政について

8P

岩永 利勝 議員  
稲築鴨生地区の水害について

9P

赤間 幸弘 議員  
地上デジタル及びインターネットの  
不具合について

9P

嶋田 尋美 議員  
同和問題について

10P

藤 伸一 議員  
政権交代時代の市政運営について

10P

荒木 紘子 議員  
7月の集中豪雨による被害状況と  
その対策

11P

豊 一馬 議員  
市民生活相談室について

11P

宮原 由光 議員  
ケーブルテレビ事業運営費の  
再考を求める嘆願書について

12P

山倉 敏明 議員  
第1次嘉麻市総合計画の取り組みと  
進捗状況について

12P

田中 日本明 議員  
再任用制度について

13P

紙面の都合により、いっぱん質問の内容を680字以内でまとめています。



吉永議員(山田)

## 吉永 雪男 議員

鴨生地区災害について

**問. 被害状況と今後の対策は**

**答. 水理計算等の調査を行い対応していく**

質 鴨生地区では平成3年、15年に水害が起きており、白門井堰の改修等を行い対策してきた。しかし、今年の7月に3度目の災害が起きている。この災害の経過報告をしてもらいたい。

質 古川総務課長 今回の被害は、床上浸水が44件、床下浸水が105件と

いう状況である。その後の対応としては、し尿やじんかい処理の臨時対応や消毒等の防疫対策、災害見舞金の支給、水道料や市税及び介護保険料等の減免を行い、被災者の方への支援を行っている。

質 この水害の主な原因は、三井鉱山のボタ山跡地と飯塚市(庄内地区)から大量の水が流れ込んだためだと考えられる。ここは、調整池の整備が出来ていないようであるが、1度でも整備の交渉を行ったのか。

田中副市長 先方と連絡を取り、協議を行う予定にしていたが、日程が合わず出来ていない。今後精力的に協議を行っていききたい。

質 ボタ山跡地の所有者と飯塚市に対して調整池設置の交渉を行ってほしい。そして、市道を下げるか、家屋を上げるか等の対策をしなければならぬ。



道路がかまぼこ状になっている(鴨生地区)

ではないか。これには多額の費用を要すると思うが、市長はどう考えているのか。

松岡市長 まず、ボタ山跡地、それから飯塚市から水の流入がかなりあるので、これを解決しなければならぬ。また、家屋の地上げ等いろいろと対応しなければならぬと考えると考えられる。これにはかなりの経費がかかると思うが実行しなければならぬ。今後、水理計算を行い、要因をしっかりとつかんで、国・県への要望活動等を行いながら対応していききたい。

※この他に、「人事について」質問しました。

## 田淵 千恵子 議員

高齢者に対する行政について

**問. 敬老会への事業補助金の見直しは**

**答. 現状維持し、1,000円の補助額を継続できるように指示している。**



田淵議員(嘉穂)

質 嘉麻市の高齢者の実態は、  
椋本高齢者介護課長 65歳以上の高齢者は全市民の28.8%で1万3038人である。その内75歳以上の高齢者は7208人、高齢者単身世帯は3868世帯である。

質 ひとり暮らしの高齢者の安全対策は、  
松岡市長 高齢者見守り事業を徹底させ、関係団体と協力し、支えあう地域づくりを目指して努力する。

質 ひとり暮らしの高齢者の安全対策は、  
高年齢者介護課長 緊急通報システムや配食サービス事業など、安否確認を兼ねて取り組んでいる。本年度より、ひとり暮らし高齢者見守り事業を実施する。

高年齢者介護課長 大雨等の災害時は、災害対策本部を設置して対応しているため、課独自の対応は行っていない。  
古川総務課長 本市の防災計画では、災害時の要支援者に対する援助は、保健福祉部で対応するようになっているが、体制としては不十分な点もあり、今後の課題である。

質 高齢者への福祉サービス事業内容は、  
市長 継続できるように指示している。

高年齢者介護課長 介護予防事業として、生活管理指導や配食サービス事業等の4事業。高齢者福祉事業として、ホームヘルパー派遣や寝具の乾燥消毒等の口事業。敬老事業として、節目年齢祝い金支給事業や百歳以上を対象とした敬老祝い品支給事業、そして75歳以上を対象に行政区等で実施する敬老会への補助事業を行なっている。

高年齢者介護課長 介護予防事業として、生活管理指導や配食サービス事業等の4事業。高齢者福祉事業として、ホームヘルパー派遣や寝具の乾燥消毒等の口事業。敬老事業として、節目年齢祝い金支給事業や百歳以上を対象とした敬老祝い品支給事業、そして75歳以上を対象に行政区等で実施する敬老会への補助事業を行なっている。



# いっぱん質問

**質** 過去3回のゲリラ豪雨による水害による住民に及ぼした精神的財産損害などは多大なものである。今回、1時間の雨量は95ミリ、3時間で178ミリ、集中して降った訳だが、1時間100ミリの雨量とは一体どんなものが尋ねたい。

## 岩永 利勝 議員

稲築鴨生地区の水害について

### 問. 市民からの請願をどう対応するのか

答. 十分論議をして対応する



岩永議員(稲築)

**古川総務課長** 80ミリで6畳間にドラム缶4本の激しい雨が降った状況である。  
**質** 被害状況は、床上浸水44戸、床下浸水105戸とのことだが、過去2回の被害対策にもかかわらず今回の被害の原因は。

**総務課長** ボタ山跡地また庄内方面からの流水によるのが原因だと思われる。

**質** 道路の冠水が始まったとき、鴨生消防団の詰め所に土のう袋の要請をするため出向いたが袋はないとの回答だったが、消防団の詰め所には、袋を常時ストックしていないのか。  
**総務課長** 稲築病院横の資材置き場にはあるが、詰め所には置いていない。

**質** 日頃から詰め所にストックする様な対応策は考えていなかったのか。

**総務課長** 今後災害常襲地区には災害物資の備蓄をすることを非常に強く実感している。

**質** 7月1日午前7時30分頃にも激しい雨が



7月の集中豪雨で水害に見舞われた鴨生地区

降り、なつきの湯前の道路は川のようになり、銭代坊住宅、商店街へ流れ込み、また、子供の通学時間と重なり大変だったが、市長はいつも市民の生命と財産を守る事が使命だと言っておられる。  
市民から夜、雨が降ると怖くて眠れないと精神的な不安の声も多く聞かれますが、市長はこの様な被害者の声にどう対応するのか。  
**松岡市長** 私共行政は市民の生命、財産を守り安心・安全を保障する事が一番重要なものである。経費が掛かると思うが国・県に働きかけ経費を引き出し庁内で十分論議をして対応する。



赤間議員(山田)

## 赤間 幸弘 議員

地上デジタル及びインターネットの不具合について

### 問. 利用者への説明は

答. 危機管理意識不足と反省している。

**質** 市内の難視聴地域調査は実施したか。

**大里企画調整課長** 調査はしていない。地デジ普及推進会議に問い合せたところ、NHKの調査結果では、地デジ電波の北九州局、嘉穂局、山田局のいずれかの方向にアンテナを向ければ受信できる。  
2010年に鶴三緒

橋近くに設置予定の飯塚南局へアンテナを向ければ、視聴できるようになるのではないかと、嘉麻市内に住む職員約300人に対して、テレビの種類、アンテナの種類等のアンケートを実施し、嘉麻市のどこに難視聴地域が発生するのか調査する予定である。  
**質** ケーブルテレビ事業の地上デジタル放送及びインターネットで生じている不具合は。  
**古川総務課長** 稲築保健センターの屋上に受信点を設置し、北九州局から受信して放送しているが、何らかの原因で受信電波にブロックノイズ等が発生し、現在も瞬間的だが頻発している。  
インターネットでは、途中で動かない状態が5月から9月まで44回発生している。

**質** 利用者に対する対応はどうするのか。



情報基盤の整備を

**総務課長** 9月に利用者及び該当行政区長に書面にて不具合のお詫び状を送付した。  
**質** 総務省に問い合わせたところ、「嘉麻市からの報告は受けているが、住民を集めて、説明や質疑応答等を含めて対応しないといけない。放送事業者・通信事業者として危機管理意識が低いのではないか。」と言われていたが、どう思うか。  
**総務課長** 不具合が起きれば、深夜であつても担当職員が対応している状況だ。このように故障が頻発している状況の中で、利用者への報告が遅れたことは危機管理意識不足と反省している。



嶋田議員(碓井)

## 嶋田 尋美 議員

同和問題について

**問. 対市交渉の結果と課題について**

**答. 同和問題の解決に向かって積極的に取り組んでいきたい**

**質** 本年8月27日に文部科学省は小学6年と中学3年を対象に実施した全国学力学習状況調査の結果を公表した。福岡県の平均正答率を見ると厳しい結果が報告されているが、嘉麻市における結果は、

**質** 本市の学力及び家庭内教育の厳しさの報告がなされたが、学力格差の分析、家庭の経済力、学習状況調査の内容について聞きたい。

**質** 市内の小中学校現場で多くの差別事象や事件が発生していることを踏まえてさらなる努力が必要ではないか。

**質** 政権交代という政治の大きな節目を迎えることになったが今後市政のかじ取りをどのように行っていくのか。

**質** 総務省では、2010年3月までに災害時の要援護者への避難支援プランの策定を求めているが、嘉麻市の計画は。

**質** 市民の方が安心して生活が出来るよう早急な環境整備を実行していくべきと考えるが、市長 鴨生地区を含め、対策を検討し、早急な対応をしていく。

**質** 市内の小中学校現場で多くの差別事象や事件が発生していることを踏まえてさらなる努力が必要ではないか。

**質** 政権交代という政治の大きな節目を迎えることになったが今後市政のかじ取りをどのように行っていくのか。

**質** 総務省では、2010年3月までに災害時の要援護者への避難支援プランの策定を求めているが、嘉麻市の計画は。

**質** 7月の豪雨で過去複数回に及ぶ浸水被害が発生した鴨生地区と西岩崎地区の水害対策について、鴨生地区においては地元住民の方々から水路の見直し・加圧ポンプ設置工事等の請願が提出されており、

**質** 市民の方が安心して生活が出来るよう早急な環境整備を実行していくべきと考えるが、市長 鴨生地区を含め、対策を検討し、早急な対応をしていく。

すると、小中学校とも県平均との差が開いた結果となっている。

**質** 嘉麻桂川地協との対市交渉における成果と課題、今後の取り組みは。

**質** 地域活性化のための経済対策予算の予算執行の凍結・見直しの動きがあるが、嘉麻市において、憂慮すべき事態の発生が懸念されると考えるが。

**質** 鴨生地区を含め、対策を検討し、早急な対応をしていく。

**質** 市民の方が安心して生活が出来るよう早急な環境整備を実行していくべきと考えるが、市長 鴨生地区を含め、対策を検討し、早急な対応をしていく。



藤議員(稲築)

## 藤 伸一 議員

政権交代時代の市政運営について

**問. 市民の福祉の増進に向けての市政のかじ取りは**

**答. 基本的に市民の利益になるような市政を行っていく**

**質** 総務省では、2010年3月までに災害時の要援護者への避難支援プランの策定を求めているが、嘉麻市の計画は。

**質** 市民の方が安心して生活が出来るよう早急な環境整備を実行していくべきと考えるが、市長 鴨生地区を含め、対策を検討し、早急な対応をしていく。



# いっぱん質問

**質** 7月の集中豪雨による鴨生町行政区の災害は、飯塚市庄内地区からの水、ボタ山からの水などが主な原因と思われる。

**答** 今回で3度目の水害であり、鴨生町行政区を中心に741名の署名とともに水害防止に関する請願書が提出さ

## 荒木 紘子 議員

7月の集中豪雨による被害状況とその対策

### 問. 土のうの使用数と備蓄数量は

**答.** 今回4千袋くらい使用、2千袋は常時備蓄をしたい



荒木議員(稲築)

れている。水害常襲地帯には、土のうなど水防資材を常備する水防倉庫が必要と思うが、今回使用した土のうの量と今後の対策は。

**古川総務課長** 土のうの使用数は4千袋、今後は2千袋常備したい。

**松岡市長** 市が単独で取り組むことは難しい面もあるが、どのような対策が取れるのか各部署が集まって検討を進める。

### 産業振興について

**質** 「のうこう嘉麻市」と「嘉穂グルグルマップ」のパンフレットの活用と宣伝方法は。

### 松岡産業振興課長

グルグルマップは嘉穂・碓井地区の商店の有志で作成発行されたもので、今後嘉麻市全体のグルグルマップができれば近隣の観光施設や駅などに配布したい。

**質** 県内外に嘉麻市を知ってもらうには、季節毎の「嘉麻市グルメ紀行」今、嘉麻市がう

まい！」などのキャッチフレーズで、名所・旧跡、グルメをコースにしたプランを作成して旅行社に売り込むべきだ。山上憶良の歌碑など他所から観光バスが何台も来ているし、稲築・碓井・山田・嘉穂4地区の美味しいものや観光名所を網羅したプランができる。

**市長** 日本書紀にも記録されている嘉麻という名称、豊かな自然環境とフルーツの里、食の里、人を育むまち、山上憶良、山野の楽、益富城址、沖出古墳、鮭神社、安国寺、嘉穂総合運動公園、織田廣喜美術館等を十分に活かし、嘉麻市をアピールしていきたい。



道路が冠水したなつきの湯前

## 豊 一馬 議員

市民生活相談室について

### 問. 市民生活相談室のスタートは!!

**答.** 10月1日付担当職員配置



豊議員(山田)

**質** 市民生活相談室はいつから実施するのか。

**松岡市長** 相談室の開設は、6月議会で約束したとおり10月1日付で担当職員を配置し、市としての相談窓口を作って対応していく。

### 財政計画について

**質** 平成33年度までの長期財政計画を作成する場合、市税、地方交付

税の見込みは、5年刻みの人口推移や、類似団体と比較した人件費・物件費等の適正な試算を行い、収支バランスのとれた財政計画をすべきではないか。

**市長** 今後、人口の推移、施策の内容等を全幹部で練り上げて計画を進める。

**質** 職員実数491人に対し、職員定数条例では607人と定めているが、条例が実態と全く一致していない。現在の職員数に合わせて速やかに条例を改正すべきではないか。

**市長** この条例については課題が残っているため、今後十分精査して条例改正に向けて努力したい。

**質** 財政改革の名の下に住民福祉にメスを入れ過ぎている。

**市長** 嘉麻市の決算は、平成18年から毎年黒字であり、この際、出産祝い金と低所得者への敬老祝い金の復活を考えるべきだ。

**市長** 日の当たらない市民に対する援助は、今後力を入れなくては



新設された生活相談係(碓井庁舎2階)

ならないと思っている。

### 市民生活白書について

**質** 嘉麻市の人口・経済・社会・文化等の行政全般に関する統計書は作成されているが、市民生活に直結している所得状況、少子高齢化の実態、母子・父子家庭の実情等の情報は公表されていない。

**市長** 市民の生活実態を理解し、行政施策に反映するためには市民生活白書の作成は必須の要件であると考えている。

**市長** 市民生活白書の必要性は十分理解している。今後意欲的に幹部会等で検討する。



宮原議員(山田)

## 宮原 由光 議員

ケーブルテレビ事業運営費の  
再考を求めめる嘆願書について

**問. なぜ、ケーブルテレビ事業  
運営費の再考を求めたのか**

**答. ケーブルテレビ事業は反対ではない。  
十分な議論が必要なため。**

質 平成20年度の決算は、  
7億6542万1千円  
の赤字ではあるが、自  
主財源は47億8742  
万9千円と全体の19  
・8%しかなく、国・県  
の補助金や交付金に依  
存した財政状況である。  
これは仮に1万円の事  
業をする場合、市の財  
源は1980円しか  
ないことになる。

ケーブルテレビ事業  
を全市拡張し、IP電  
話を活用すれば、市内  
通話は無料となるため、  
市内と市外の割合を7  
対3と仮定した時、毎  
年3055万2千円の  
経費節減ができる。  
このようにケーブル  
テレビを有効活用すれば、  
運営費削減などに大き  
なメリットがある。  
また、今回のケーブ  
ルテレビ全市拡張事業  
の財源として、国の経  
済対策に関する臨時交  
付金を活用すれば、市  
の負担額が約1900  
万円で実施できる事業  
であったが否決された。  
今後、この事業を実  
施するとすれば、有効  
な財源として合併特例  
債が考えられる。  
合併特例債を活用す  
る場合、事業費の3分  
の1の約8億3千万円  
の市の負担が必要とな  
るが、地上デジタル放  
送開始に伴う難視聴地  
域対策の観点からも、  
ケーブルテレビを全市

に拡張しなければなら  
ないと考える。  
今回のケーブルテレ  
ビ事業の全市拡張に関  
しては、幹部職員19名  
の連名で、市長に対し  
て補正予算再提案につ  
いて再考を求めめる嘆願  
書が提出されたと聞き  
及んでいるが。

### 廣方総合政策部長

まず結論から言うと、  
ケーブルテレビ事業に  
は反対ではない。  
ただ十分な議論と、  
市民の十分なる合意を  
得た中で実施すること  
が望ましいと。

当然、今回すばらし  
い財源があったので、  
絶好のチャンスではあ  
ったが、前段の作業が  
全く終了していないと  
いう背景であった。



ケーブルテレビセンター

## 山倉 敏明 議員

第1次嘉麻市総合計画の取り組みと  
進捗状況について

**問. 総合計画についての  
職員教育はなされたか**

**答. 各課における職員教育の  
報告は受けていない**

質 第1次総合計画の  
位置づけについてはど  
う考えているか。

大里企画調整課長 総  
合計画は長期的な視点  
に立って、嘉麻市が目  
指すべき将来像、総合  
的な計画、また、体系的  
なまちづくりの指針と  
なるもので、地方自治  
法第2条第4項に規定



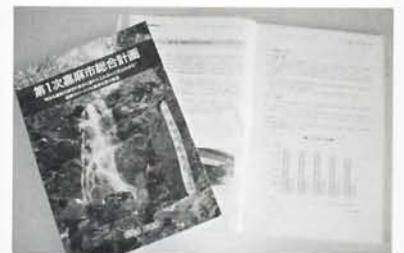
山倉議員(稲築)

され、議会の議決を必  
要とする嘉麻市におけ  
る最上位の計画として  
位置付けている。

質 平成19年2月1日  
に出された総合計画策  
定審議会の答申では、  
総合計画の推進に当た  
っては、危機的財政状  
況など、山積する諸問  
題を解決していく能力  
が必要であり、職員の  
意識改革、自己研鑽、創  
意工夫及び市長の的確  
なりリーダーシップの発  
揮が強く求められている。  
これらについて職員の  
教育や周知徹底はなさ  
れたのか。

### 坂口人事秘書課長

残念ながら、各課に  
おける職員教育の報告  
は受けていない。しかし、  
毎年の予算編成におい  
ては、編成方針が定め  
られ、事業実施を行っ  
ており、担当部署にお  
いても、改めて内容の  
確認を行っていると思  
えている。また、決算の  
中でも、施策の成果等  
を通じて進捗管理が把握



嘉麻市第1次総合計画

できていますと考えている。  
質 総合計画をパイブ  
ルとして、十分な教育  
をしてほしいと考えて  
いる。市長の任期もあ  
と半年だ。是非、これ  
をやるというものがあ  
れば聞きたい。

### 松岡市長

今から先、  
10年後は嘉麻市も65歳  
以上の高齢者が40%に  
なる見込みだ。高齢者  
の方が様々な運動など  
をされ、健康づくりに  
充実するようなまちづ  
くりに取り組みたいと  
考えている。

### 要望

縦割りの行政で  
はどうしようもない。  
職員間の横の連携を緊  
密にとりながら、総合  
計画をパイブルとして  
一生懸命やってほしい。

# いっばん質問

**質** 再任用制度の制定の経過及び目的は。  
**坂口人事秘書課長** 60歳代前半の方の生活を雇用と年金の連携により支えるため、働く意欲と能力のある定年退職者を対象に導入された。  
**質** その選考基準は。  
**人事秘書課長** 長年の

## 田中 日本明 議員

再任用制度について

**問.** 職種限定を一方的に決めるのは公権力の行使につながるのでは

**答.** 上位法令を含め、嘉麻市にあった制度となるように十分検討する



田中議員(碓井)

**質** 勤務実績で選考する。  
**質** 選考にあたっては、免許や資格等も対象となることだが、本市では再任用制度を職種限定で履行している、その法的な見解や裏づけはあるのか。  
**人事秘書課長** 任用要領を定め取り扱っているが、上位法令には職種限定に関する規定はない。  
**質** 本市では、一般事務職のほうに再任用の希望が出せない状況となっているが、今後どう対処するのか。  
**人事秘書課長** 再任用制度の趣旨と定員適正化計画を総合的に考慮し、制度を実施したい。  
**質** 再任用制度を条例化した中で、職種限定を一方的に決めるのは公権力の行使につながるのではないか。  
**市長** 上位法令を含め、本市にあった再任用制度を今後十分検討する。政権交代と今後の嘉麻市の方向性について



**質** 政権交代により、行政の継続性においてさまざまな所で問題が発生している。  
 規制緩和、三位一体改革は地方自治体の財政を圧迫し、疲弊へと導き、国民に不景気の嵐を背負わせた。  
 政治とは何か、誰のために政治はあるのか、本場の国民主権、内容の伴った地域主権、生活重視の政治へと転換していく今後の政治の流れを十分に推察し、嘉麻市を今後どの方向にどんな手段で導かれようとしているのか。  
**市長** 住民福祉の向上に向け、変化への的確な対応をしなければならぬと考えている。  
**要望** 嘉麻市の進むべき道、政策、事業等の要望活動も努力してもらいたい。

# 財政指標とは？

自治体の財政状況を分析するためさまざまな分析指数があり、総称して「財政指標」と呼んでいます。

## 実質公債費比率

標準財政規模に占める実質的な公債費に費やした一般財源の割合を3カ年平均した数値です。

この数値が18%を超えると地方債(借金)の借入に県の許可が必要になります。

早期健全化の基準は25%以上、財政再生基準は35%以上、嘉麻市は20年度決算で14.8%となっています。

## 経常収支比率

経常経費充当一般財源(人件費、扶助費、公債費などの毎年経常的に支出される特定の財源を持たない経費)を計上一般財源(毎年経常的に収入される一般財源)で割ったものです。

数値が低いほど投資的経費など臨時的な経費にまわす財源を確保することができ、高くなるほど経常的な経費が財政を圧迫し、財政構造の弾力性が低

ということになります。

市では75%〜80%くらいが良いとされており、嘉麻市は20年度決算で99.5%となっています。

## 財政力指数

基準財政収入額を基準財政需要額で割ったもので、1以上になると普通交付税が交付され、1未満になると交付税が交付されません。

地方公共団体の財政力を見る指数としてよく使われ、高ければ高いほど財政が豊かであるとされています。

普通は3カ年平均の数値を使用します。嘉麻市は20年度決算で0.278となっています。

