

交通体系に関する検討等の状況について

平成27年12月

嘉麻市 庁舎・交通体系対策室

1 検討経緯

(1) 合併時～平成24年度

市議会等から、市バス・福祉バスの整理統合、路線改正等について意見が出されてきた。バス停の変更等の対応できる簡易な事項については、都度の改正を行ってきた経過があるが、サービス体系の変更や運行形態の統一化などの根幹的な事項については、民間事業者との関係もあり進展してはなかった。

(2) 平成25年度以降

①平成25年4月1日 総合検討組織として庁内に「庁舎・交通体系対策室」設置

②嘉麻市地域公共交通総合連携計画策定支援業務業者委託

③嘉麻市地域公共交通協議会開催（3回）

○嘉麻市地域公共交通協議会設置要綱（平成25年7月1日施行）

○委員構成

- ・会長：副市長、副会長：西鉄バス大隈車庫長
- ・委員：市長が指名する者、一般旅客自動車運送事業者及びその組織する団体、市民又は公共交通の利用者 等

○所掌

- ・地域公共交通総合連携計画、生活交通ネットワーク計画作成・変更等

④嘉麻市地域公共交通総合連携計画（素案）の作成

- ・策定工期 平成25年8月7日～平成26年4月22日（259日間）
- ・受託業者 日本工営(株)福岡支店

⑤以下、庁内検討組織である「嘉麻市交通体系庁内検討委員会」において検討中

○嘉麻市交通体系庁内検討委員会

○委員構成

- ・委員長：副市長、副委員長総務財政及び市民環境担当総合調整監
- ・委員：福祉事務所長、総務課長、財政課長、企画調整課長、社会福祉課長、学校教育課長
- ・事務局：庁舎・交通体系対策室

○所掌：以下について、総合的な方向性及び事業スケジュールを検討する。

- ・市バスの今後の運行路線等に関すること。
- ・福祉バスの市バス統合に関すること。
- ・スクールバスの有効活用に関すること。
- ・その他交通体系に関すること。

2 嘉麻市地域公共交通総合連携計画（素案）の概要

(1)本市の公共交通の現状把握

本市の公共交通事業に係る実績等を分析し、公共交通の現状について整理

(2)本市公共交通の課題等の把握

本市の公共交通事業の課題を洗い出し、課題解決に向けた当該事業のあり方、方向性を検討する参考資料として整理。

①現状把握

- ・市民アンケート 6,000人対象（回収率40.1%）
- ・高校生アンケート 嘉麻市、飯塚市、桂川町に所在する高校生に対する通学状況調査（回収率80.3%）
- ・各種団体アンケート 嘉麻市内の各種団体（行政区長会、民生委員会等）への公共交通に関する聞き取り調査
- ・バス利用者アンケート 市バス・福祉バスを利用する者を対象
- ・バス乗込み調査 市バス、福祉バスに乗込み、運行上の課題・問題点の抽出
- ・事業者ヒアリング 嘉麻市内及び西鉄バス事業者への公共交通のあり方に関する聞き取り調査

②課題

- ・旧市町単位で異なる交通サービス水準の平準化・統一化
- ・複雑化している交通体系の再構築による簡素化・明瞭化
- ・多様な利用促進策の検討・実施による持続的運行
- ・高校通学に資する路線の構築、運行便数の増便、運行時間の設定、運行経由地の見直し、乗継環境の整備、待合環境の充実等の要望

③方策案

- ・基幹路線と枝線による公共交通ネットワークの構築・再編
- ・利用者の生活行動に適合した柔軟な運行、ダイヤ・ルートの再編成
- ・利用促進に向けたバス車両の整備
- ・バス停の高質化および適切な場所への設置、分かりやすい名称検討
- ・路線図・時刻表の的確かつ分かりやすい情報提供による利用促進
- ・持続的な公共交通維持に向けた運行形態の統一及び収支率の改善
- ・公共交通の効率的な運行に向けたモニタリングと運行水準の見直し
- ・公共交通体系の維持に向けた支援・協働体制の確立

(3) 総合計画連携計画（素案）の取り扱いとして

当計画（素案）については、施策の方向性として、福祉バスの市バス化（有料化）、市バスの値上げ等を含んだ総合連携計画（素案）としてとりまとめられていたが、福祉バスと市バスの運行目的の違いによる目的論の整理の困難性や新庁舎建設問題との整合をとるなどの見直しが必要となるため、現状において庁内の検討機関「嘉麻市交通体系庁内検討委員会」の基本資料として取り扱われている現状である。

また、平成26年11月施行の改正地域公共交通の活性化及び再生に関する法律において、総合連携計画は、市のまちづくりと連携した「地域公共交通網形成計画」に改められており、今後の公共交通に関する市の基本計画を総合的に実施するため、既作成の総合連携計画（素案）を地域公共交通網形成計画に格上げ策定する必要がある。

（本策定業務は平成28年度実施予定）

3 今後の方向性

(1) 全般事項として

交通体系については、民間バス・市バス・福祉バス等、複雑に運行されているバス制度の課題、財政の問題として低位な収支率の問題、また、交通弱者にとっては大変重要なまちづくりインフラであり、市は公平公正な公共交通サービスを確保する必要があることなど、さまざまな事情が絡み合っており、積極的に民間参入が期待できない当市においては、行政の積極的な関与が望まれるなど、大変難しい問題を抱えている。

このため、改めて地域公共交通網形成計画を策定し公共交通体系に関する総合的な対応を図る必要がある。

また、これらの対応時期としては、様々な事情や要因によりこれらを全般的に同時に解決することは事実上不可能であると思われるため、公共交通の見直しに関する優先順位を定め、短期・中期・長期の3段階の対応策として次のとおり実施することとする。

(2) 3段階の対応策

①短期計画

- ・時期・・・随時
- ・対象・・・市バス、福祉バス
- ・内容・・・運行管理上、軽微な変更であると判断できるもの。

②中期計画

- ・時期・・・平成29年4月運行開始
- ・対象・・・市バス
- ・内容・・・市バス運行路線における交通空白地の解消

③長期計画

- ・時期・・・庁舎の供用開始時期（平成32年4月運行開始）
- ・対象・・・市バス、福祉バス
- ・内容・・・市バス路線の再編、福祉バスの市バス統合

〔その他〕

市バス等の利用者等の状況・・・次ページ「平成26年度 市バス等の利用状況等」に添付のとおり。

平成26年度 嘉麻市運行バス利用者数

路線	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計	運行本数		
														平日	土日	合計
熊ヶ畑～桂川線	4,709	4,715	4,917	4,293	3,568	4,467	5,107	4,443	4,312	3,963	3,804	3,947	52,245			
桂川駅 総合高校 300円区	345	352	405	383	226	329	406	323	369	351	352	372	4,213	34	14	48
生涯学習館～原町～馬古屏	658	749	809	786	764	828	798	615	656	608	582	680	8,533	9	4	13
馬古屏	173	218	255	192	189	163	175	143	130	91	95	139	1,963			
白木線	475	471	507	569	459	505	523	431	420	398	414	392	5,564	6	0	6
百々谷線	291	305	318	326	279	263	257	243	246	249	268	259	3,304	6	0	6
筑紫線	468	509	500	495	446	518	568	461	418	364	361	409	5,517	7	0	7
下山田線	535	565	513	598	475	511	552	453	466	392	446	449	5,955	6	0	6
稲築線	323	294	317	307	239	283	318	282	280	232	294	285	3,454	14	0	14
小計(7路線)	7,459	7,608	7,881	7,374	6,230	7,375	8,123	6,928	6,798	6,206	6,169	6,421	84,572	82	18	100
宮野線	317	336	303	329	352	317	349	302	301	297	315	310	3,828	13	0	13
足白線	292	248	231	205	196	228	215	196	206	171	222	235	2,645	8	0	8
千手内廻線	483	457	449	465	390	489	475	460	442	422	421	507	5,460	9	0	9
千手外廻線	168	152	146	134	140	163	142	116	119	83	109	128	1,600	7	0	7
市内周回線	1,576	1,718	1,829	1,692	1,060	1,680	2,013	1,502	1,466	1,380	1,190	988	18,094	25	0	25
小計(5路線)	2,836	2,911	2,958	2,825	2,138	2,877	3,194	2,576	2,534	2,353	2,257	2,168	31,627	62	0	62
市バス合計(12路線)	10,295	10,519	10,839	10,199	8,368	10,252	11,317	9,504	9,332	8,559	8,426	8,589	116,199	144	18	162
稲築福祉バス A路線	1,614	1,629	1,580	1,570	1,457	1,578	1,683	1,680	1,629	1,507	1,464	1,618	19,009	16	16	32
稲築福祉バス B路線	1,509	1,554	1,628	1,551	1,504	1,617	1,735	1,660	1,669	1,516	1,475	1,588	19,006	16	16	32
小計(2路線)	3,123	3,183	3,208	3,121	2,961	3,195	3,418	3,340	3,298	3,023	2,939	3,206	38,015	32	32	64
碓井福祉バス 上り	470	424	432	468	438	429	522	394	414	354	367	390	5,102	6	0	6
碓井福祉バス 下り	399	354	354	375	312	371	427	335	307	263	308	321	4,126	6	0	6
小計(1路線)	869	778	786	843	750	800	949	729	721	617	675	711	9,228	6	0	6
福祉バス合計(3路線)	3,992	3,961	3,994	3,964	3,711	3,995	4,367	4,069	4,019	3,640	3,614	3,917	47,243	38	32	70
総合計(15路線)	14,287	14,480	14,833	14,163	12,079	14,247	15,684	13,573	13,351	12,199	12,040	12,606	163,442	182	50	232

市バス・福祉バス運行経費一覧表

項目	報償費	需用費	役員費	委託料(運行)	委託料(その他)	使用料	工事請負費	備品購入費	公課費	人件費	合計
平成22年度											
嘉麻市バス	91,500	945,859	158,260	65,820,300	202,440	132,000	0	0	265,000	0	67,615,359
山田バス	45,750	476,247	87,360	33,253,500	154,440	132,000	0	0	125,000	0	34,274,297
嘉穂バス	45,750	469,612	70,900	32,566,800	48,000	0	0	0	140,000	0	33,341,062
稲築福祉バス	0	0	0	14,338,800	0	0	0	0	0	0	14,338,800
碓井福祉バス	0	764,080	14,180	0	1,194,240	0	0	0	31,500	7,722,482	9,726,482
合計	91,500	1,709,939	172,440	80,159,100	1,396,680	132,000	0	0	296,500	7,722,482	91,680,641
平成23年度											
嘉麻市バス	73,200	1,066,473	212,460	70,369,950	309,322	332,000	7,720,650	12,180,000	285,000	0	92,549,055
山田バス	36,600	541,421	98,760	37,803,150	272,572	132,000	0	6,090,000	115,000	0	45,089,503
嘉穂バス	36,600	525,052	113,700	32,566,800	36,750	200,000	7,720,650	6,090,000	170,000	0	47,459,552
稲築福祉バス	0	0	0	14,338,800	565,950	0	0	0	0	0	14,904,750
碓井福祉バス	0	1,217,170	19,300	2,835,000	0	0	0	0	31,500	0	4,102,970
合計	73,200	2,283,643	231,760	87,543,750	875,272	332,000	7,720,650	12,180,000	316,500	0	111,556,775
平成24年度											
嘉麻市バス	36,600	1,014,618	260,240	72,389,100	101,800	532,000	0	13,333,950	316,100	0	87,984,408
山田バス	18,300	510,984	130,120	39,324,600	54,600	132,000	0	6,666,975	164,400	0	47,001,979
嘉穂バス	18,300	503,634	130,120	33,064,500	47,200	400,000	0	6,666,975	151,700	0	40,982,429
稲築福祉バス	0	0	0	14,338,800	0	0	0	0	0	0	14,338,800
碓井福祉バス	0	745,306	27,645	2,835,000	0	0	0	0	31,500	0	3,639,451
合計	36,600	1,759,924	287,885	89,562,900	101,800	532,000	0	13,333,950	347,600	0	105,962,659
平成25年度											
嘉麻市バス	0	1,080,542	228,460	72,942,450	429,200	532,000	0	12,978,000	291,500	0	88,482,152
山田バス	0	540,271	122,990	39,862,200	161,100	132,000	0	6,489,000	164,400	0	47,471,961
嘉穂バス	0	540,271	105,470	33,080,250	268,100	400,000	0	6,489,000	127,100	0	41,010,191
稲築福祉バス	0	0	0	14,795,000	0	0	0	0	0	0	14,795,000
碓井福祉バス	0	734,349	27,600	2,835,000	0	0	0	0	31,500	0	3,628,449
合計	0	1,814,891	256,060	90,572,450	429,200	532,000	0	12,978,000	323,000	0	106,905,601
平成26年度											
嘉麻市バス	18,300	1,056,322	262,800	76,955,400	552,764	534,784	0	0	331,300	0	79,711,670
山田バス	9,150	528,161	140,160	41,001,120	74,304	134,784	0	0	189,200	0	42,076,879
嘉穂バス	9,150	528,161	122,640	35,954,280	478,460	400,000	0	0	142,100	0	37,634,791
稲築福祉バス	0	0	0	15,215,040	0	0	0	0	0	0	15,215,040
碓井福祉バス	0	762,189	17,520	2,916,000	0	0	0	4,480	31,500	0	3,731,689
合計	18,300	1,818,511	280,320	95,086,440	552,764	534,784	0	4,480	362,800	0	98,658,399
総合計	219,600	9,386,908	1,228,465	442,924,640	3,355,716	2,062,784	7,720,650	38,496,430	1,646,400	7,722,482	514,764,075

市バス運行収入・配置バス台数・路線数一覧表

項目	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度	平成26年度	合計	配置バス台数	運行路線数
嘉麻市バス	10,104,250	10,284,180	10,504,600	10,442,450	10,257,600	51,593,080	15	12
山田バス	7,535,700	7,855,130	7,854,650	8,124,200	8,037,925	39,407,605	8	7
嘉穂バス	2,568,550	2,429,050	2,649,950	2,318,250	2,219,675	12,185,475	7	5
稲築福祉バス	-	-	-	-	-	-	2	2
碓井福祉バス	-	-	-	-	-	-	1	1
合計	-	-	-	-	-	-	18	15

〔西鉄バス平日運行の状況(平成25～26年度頃)〕①12番系統 飯塚～稲築～西鉄大隈 55便 ②12番系統 飯塚～稲築才田 7便 ③23番系統 飯塚～上山田 31便 ④23番系統 飯塚～山野社宅 25便 ⑤27番系統 飯塚～碓井～西鉄大隈 27便 ⑥27番系統 飯塚～牛隈 6便 ⑦28番系統 飯塚～碓井第2保育所 22便 ①～⑦合計 173便
 ※ 2012(平成24年度)年度運行実績概数(1年間の乗車数):12番系統32万人、23番系統32万人、27番系統36万人